



История Конвенции по химическому оружию и ОЗХО

Историческим стал день 29 апреля 1997 году, когда вступила в силу Конвенция о запрещении химического оружия (КХО) – первое в мире многостороннее соглашение по разоружению, предусматривающее ликвидацию целого класса оружия массового уничтожения в течение установленного срока. Это событие стало кульминацией непростых переговоров на Конференции по разоружению и на Подготовительной комиссии, а также ознаменовало появление международного режима разоружения в отношении химического оружия под эгидой Организации по запрещению химического оружия (ОЗХО). Эта организация создана для выполнения мандата Конвенции, направленного на прекращение разработки, производства, накопления, передачи и применения химического оружия, на обеспечение ликвидации существующих запасов такого оружия и, при этом, на избавление мира от угрозы военных действий с применением химического оружия.

Меры по химическому разоружению, которые принимались в прошлом

Токсичные химикаты применялись как оружие уже тысячи лет – в отравленных стрелах, дыме с мышьяком, ядовитых газах, – но их применение давно осуждалось, поскольку ассоциировалось с неоправданной жестокостью и нечестной игрой, с чем-то, выходящим за рамки «цивилизованной» войны. Именно поэтому усилия международного сообщества по запрещению химического оружия занимали важное место во многих из первых соглашений по разоружению.

Первое международное соглашение, ограничивающее применение химического оружия, было заключено еще в 1675 году в Страсбурге между Францией и Германией, которые договорились запретить применение отравленных пуль. Почти через двести лет – в 1874 году, – было подписано второе подобное соглашение. Это была Брюссельская конвенция о законах и обычаях войны. Она запрещала применять яды и ядовитое оружие, а также оружие, снаряды и вещества, причиняющие неоправданные страдания людям. Правда, это соглашение так и не вступило в силу. Накануне XX века появилось третье соглашение. Усилия по химическому разоружению в XX веке

берут свое начало в Гаагской мирной конференции 1899 года. Договаривающиеся стороны Гаагской конвенции 1899 года объявили о своей договоренности «воздерживаться от применения



Британские солдаты, ослепленные ипритом (1918 г.)

снарядов, исключительной целью которых является распыление удушающих или вредных газов». Во второй Гаагской конвенции (1907 г.) подтверждались предыдущие запреты на применение отравляющих или отравленных вооружений.

Несмотря на эти меры, мир стал свидетелем применения в беспрецедентных масштабах токсичных химикатов в ходе военных действий во время Первой мировой войны. Первое широкомасштабное нападение с применением

химического оружия было предпринято в Ипре (Бельгия) 22 апреля 1915 года. К концу войны было применено примерно 124 200 тонн хлора, иприта и других отравляющих веществ, в результате чего более 90 000 солдат приняли мучительную смерть. Почти миллион военнослужащих вернулись с войны слепыми, искалеченными или безнадежными инвалидами.

Возмущение общественности в связи с ужасами применения химического оружия в ходе военных действий привело к тому, что после Первой мировой войны проводились переговоры по заключению правовых документов, направленных

на недопущение такого применения впредь. Самым известным из них стал Протокол 1925 года «О запрещении применения на войне удушающих, ядовитых и других подобных газов и бактериологических средств», широко известный как Женевский протокол 1925 года. Однако по Женевскому протоколу не запрещается разработка, производство химического оружия и обладание им. Он запрещает применение химического и бактериологического (биологического) оружия в ходе войны. Кроме того, многие страны подписали данный протокол с оговорками, что позволяет им применять химическое оружие против стран, которые этот протокол не подписали, или реагировать аналогичным образом на нападения, в ходе которых применялось химическое оружие.

За годы, прошедшие со времени вступления в силу Женевского протокола, некоторые из этих государств – участников сняли свои оговорки и согласились с абсолютным запретом на применение химического и биологического оружия.

В первой половине XX века, многие развивающиеся страны тратили значительные средства на разработку химического оружия. В двадцатые и тридцатые годы химическое оружие применялось рядом стран, а открытие в конце тридцатых годов сильнодействующих нервно-паралитических газов снова привлекло внимание к этой сфере. Все ведущие державы, участвовавшие во Второй мировой войне, ожидали широкомасштабного применения химического оружия, однако в Европе этого не произошло. О причинах истории спорят до сих пор. В годы «холодной войны», США и СССР накопили десятки тонн химического оружия. Химическое оружие снова применялось – уже во время ирано-иракской войны (1980 – 1988 гг.) и конфликта в Сирии (в 2013 г.). По неподтвержденным данным, оно много раз использовалось и в других случаях.

Переговоры по конвенции о химическом оружии

Озабоченность по поводу ядерного оружия, существовавшая в течение почти всего периода после Второй мировой войны, отодвинула тему химического оружия на второй план, пока о ней не вспомнили со всей серьезностью в 1968 году, когда на Конференции по разоружению в Женеве началось обсуждение биологического и химического оружия. Эти дискуссии, хотя и разными путями, привели к заключению соответствующих договоров. Конвенция о биологическом оружии (КБО) была заключена достаточно быстро и открыта для подписания с 1972 года, хотя в ней не были предусмотрены меры по проверке. Для дальнейших усилий по запрещению химического оружия было очень важно то, что КБО обязывала государства-участники продолжать переговоры по химическому оружию для введения обязывающих мер для его

Серия информационных бюллетеней ОЗХО

Информационный бюллетень 1

История Конвенции по химическому оружию и ОЗХО

Информационный бюллетень 2

Конвенция по химическому оружию: резюме текста Конвенции

Информационный бюллетень 3

Структура ОЗХО

Информационный бюллетень 4

Что такое химическое оружие?

Информационный бюллетень 5

Три типа инспекций

Информационный бюллетень 6

Уничтожение химического оружия и объектов по производству химического оружия

Информационный бюллетень 7

Наблюдение за химикатами, которые могут использоваться в химическом оружии

Информационный бюллетень 8

Помощь и защита от нападений с применением химического оружия

Информационный бюллетень 9

Содействие экономическому и техническому развитию при помощи химии

Информационный бюллетень 10

Применение КХО на национальном уровне

Информационный бюллетень 11

Научно-консультативный совет

Информационный бюллетень 12

Лаборатория ОЗХО и сеть назначенных лабораторий

уничтожения и для запрещения его разработки, производства и накопления.

Переговоры по КХО длились намного дольше, проходили неровно, а прорывы были связаны с изменениями в политической и других областях. В 1980 году, на Конференции по разоружению была создана специальная рабочая группа по химическому оружию. Через четыре года перед этой группой была поставлена задача: разработать то, что содержало бы запрет на химическое оружие. Так появился временный, ежегодно обновляемый «рабочий вариант» текста Конвенции. Импульс переговорам по Конвенции дали такие события, как улучшение отношений между сверхдержавами в конце восьмидесятых годов, газовая атака в Халабдже (Ирак) в 1988 году, широкое освещение угрозы военных действий с применением химического оружия во время войны в Персидском заливе и объявление двустороннего соглашения между США и СССР об уничтожении большей части их запасов химического оружия и о воздержании от дальнейшего производства химического оружия.

И все же, ряд вопросов еще предстояло урегулировать. Некоторым странам хотелось увязать химическое разоружение с прогрессом в области ядерного разоружения. Другим хотелось внести положения о получении помощи для защиты от нападения с применением химического оружия. Во многих странах серьезную озабоченность вызывала



Жертва газовой атаки в г.Халабдже (Ирак) в 1988 г.

степень поддержки, которую Конвенция могла бы оказывать свободной торговле химикатами, и то, как это могло бы повлиять на экономическое и

Важные вехи в применении и запрещении химического оружия

1675	Страсбургское соглашение	Первое в истории международное соглашение, ограничивающее применение химического оружия; в данном случае – отравленных пуль.
1874	Брюссельская конвенция о законах и обычаях войны	Запрет на применение ядов или отравленного оружия, а также на применение вооружений, снарядов или материалов, вызывающих неоправданные страдания.
1899/1907	Гагская мирная конференция	Запрет на применение отравленного оружия, «удушающих или отравляющих газов»..
1915-1918	Европа, Первая мировая война	1,3 миллиона пострадавших и 90 000 убитых в результате применения химического оружия; первое в истории широкомасштабное применение ХО в Ипре (Бельгия).
1920е	Марокко	Применение химического оружия в Марокко.
1925	Женевский протокол	Запрет на применение ХО, но не запрещены разработка, производство и т.д
1930е	Китай и Абиссиния	Применение химического оружия в Китае и Абиссинии.
1972	Конвенция о биологическом оружии	Всеобщее запрещение биологического оружия – 170 участников, 10 подписали к 2014 году, при отсутствии механизма проверки; обязательство по проведению переговоров о химическом оружии.
1980е	Ирано-иракская война	Случаи применения ХО Ираком против гражданского населения.
1993	Конвенция о химическом оружии	Подписание КХО в Париже 13 января.
1997	ОЗХО (Гаага)	Вступление в силу КХО; ОЗХО начинает свою деятельность.
2007	Десятая годовщина КХО	182 государства-участника ОЗХО подтвердили уничтожение 25 000 метрических тонн химического оружия, проведено 3 000 инспекций.
2013-	Сирийский конфликт	Применение химического оружия в ходе гражданской войны.
2013	Нобелевская премия мира	ОЗХО получает Нобелевскую премию мира за усилия по ликвидации ХО.

техническое развитие. Многие были обеспокоены интрузивностью режима проверок, особенно инспекций по запросу. США, до самого последнего этапа переговоров, настаивали на сохранении права нанесения ответного удара на нападение с применением химического оружия. Но преграды устранялись одна за одной, а вопросы находили

решили создать Подготовительную комиссию (ПК), наделив ее мандатом по выполнению необходимой подготовки к проведению первой Конференции государств – участников, и продолжить работу над вопросами, которые еще не были разрешены участниками переговоров по Конвенции. Первая Пленарная сессия ПК прошла в Гааге в феврале 1993 года, где был создан Временный технический секретариат, который позднее стал Техническим секретариатом ОЗХО.



Здание Центральных учреждений Организации по запрещению химического оружия в Гааге

свое решение.

В 1992 году, на Конференции по разоружению был официально принят проект Конвенции. По просьбе Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, Генеральный Секретарь ООН, как депозитарий данной Конвенции, открыл ее для подписания 13 января 1993 года в Париже. На конференции в Париже, организованной для подписания КХО и длившейся в течение трех дней, 130 стран подписали данную Конвенцию, проявив беспрецедентную поддержку международного договора о контроле над вооружениями.

Подготовительная комиссия

Странам, подписавшим Конвенцию в Париже в 1993 году, было ясно, что для создания организации, способной выполнять КХО, необходимо проделать значительный объем подготовительной работы. Кроме того, в Конвенции было записано, что она вступит в силу не ранее, чем через два года после того, как будет открыта для подписания, и только через 180 дней после депонирования 65-го документа о ратификации. Это позволило получить определенный срок для такой подготовки. Поэтому в документе под названием «Парижская резолюция», государства, подписавшие Конвенцию,

Дата вступления Конвенции в силу была определена лишь 31 октября 1996 года, когда Венгрия стала 65-м государством, ратифицировавшим Конвенцию. Согласно установленному требованию, Конвенция вступила в силу через 180 дней – 29 апреля 1997 года. За четыре года, прошедших до этого дня, ПК провела 16 сессий, заложив основу для работы будущей организации.

ПК успешно решила ряд задач, поставленных в соответствии с ее мандатом, и это нашло отражение в ее заключительном докладе. Среди ее достижений – разрешение нескольких существенных вопросов, связанных с проверкой, а также создание Лаборатории и склада оборудования ОЗХО, разработка общей схемы подготовки инспекторов и набор кандидатов на должность инспекторов, меры, связанные с новым зданием для размещения Центральных учреждений ОЗХО, и подготовка проектов таких документов, как соглашение о Центральных учреждениях ОЗХО, Положение о персонале и Финансовые положения ОЗХО, Политика и положения ОЗХО в области охраны здоровья и техники безопасности, Политика в области конфиденциальности и Политика в отношении средств массовой информации и связей с общественностью. Подготовительная комиссия также отвечала за организованную передачу ее собственности и функций ОЗХО, а также за предоставление ей рекомендаций.

ОЗХО

Конвенцией установлено, что ОЗХО состоит из трех основных органов: Конференции государств-участников, Исполнительного совета и Технического секретариата. Все три органа были созданы, и перед ними были поставлены масштабные задачи.

Конференция государств-участников, куда входят представители всех государств-участников Конвенции, собралась на свою первую сессию

6 мая 1997 года, т.е. через неделю после того, как Конвенция о химическом оружии вступила в силу. Она сразу же приступила к рассмотрению вопросов, отнесенных Конвенцией к ее юрисдикции, выполнению рекомендаций Подготовительной комиссии и решению некоторых неурегулированных вопросов. На Конференции были избраны члены Исполнительного совета, а первым Генеральным директором ОЗХО был назначен Жозе Маурицио Бустани из Бразилии. Были избраны члены одного из вспомогательных органов Организации – Комиссии по конфиденциальности. Рекомендации Подготовительной комиссии нашли отражение во многих других решениях Конференции. Было решено, что неразрешенные вопросы будут вынесены на рассмотрение Комитета полного состава (который тоже состоит из представителей всех государств-участников). Работа Конференции продолжилась на ее второй сессии в декабре 1997 года, где Генеральному директору было поручено создать Научно-консультативный совет, который бы рассматривал просьбы о конверсии объектов по производству химического оружия и принимал бы ряд других решений.

В это же время, Исполнительный совет и Технический секретариат приступили к выполнению своих обязанностей. В 1997 году было проведено 7 сессий Совета, где рассматривались и одобрялись временные меры по проверке объектов по уничтожению химического оружия (ОУХО) и соглашения по объекту для предприятий, производящих химикаты Списка 1 КХО с потенциалом применения в военных целях.

Технический секретариат приступил к обработке первоначальных объявлений государств-участников и начал инспекционную деятельность. Первые инспекции приходилось проводить на объектах, связанных с химическим оружием, многие из которых должны были быть проинспектированы в определенные сроки, в соответствии с условиями Конвенции. Для уничтожения химического оружия требовалось проводить инспекции на месте. Вскоре, число инспекций, проведенных ОЗХО, достигло

нескольких сотен (теперь их уже свыше 5 500), а проявленная при их осуществлении эффективность позволила Организации заработать высокую репутацию за проявленный профессионализм и беспристрастность.

Таким образом, начал работать режим проверки в рамках КХО. Объявления, связанные с химическим оружием и производством химикатов двойного назначения, позволяют получать базовые данные, которые должны быть впоследствии подтверждены Организацией. Инспекции – главное средство проверки содержания объявления, и они проводятся на объектах, связанных с химическим оружием, и на промышленных объектах. Данные, полученные из объявлений и по результатам инспекций, распространяются среди государств-участников в соответствии с положениями Конвенции о конфиденциальности, что служит повышению прозрачности и укреплению уверенности в действенности режима.

Таким образом, ОЗХО превратилась во всемирную, основанную на договоре международную организацию нового типа, отвечающую, среди прочего, за различные направления в сфере разоружения и нераспространения, а также наделенную беспристрастными механизмами, необходимыми для проверки соблюдения Конвенции и исправления ситуации в случае ее несоблюдения. В 2013 году, в знак признания масштабной работы ОЗХО по ликвидации химического оружия, Организации была присуждена Нобелевская премия мира.

OPCW

Johan de Wittlaan 32
2517 JR The Hague
The Netherlands
Tel: +31 70 416 3300
media@opcw.org
www.opcw.org
Март 2016



/opcwonline



/opcw



/opcwonline



/opcw

